Организация Объединенных Наций S/PV.6092 (Resumption 1)



Совет Безопасности

Шестьдесят четвертый год

Предварительный отчет

6092-е заседание

Среда, 18 марта 2009 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Шалькам . . . .(Ливийская Арабская Джамахирия)

:

Австрия	г-н Эбнер
Буркина-Фасо	г-н Сомда
Китай	г-н Дай Дэмао
Коста-Рика	г-жа Вильялобос
Хорватия	г-жа Динич
Франция	г-н Вейсьер
Япония	г-н Китагава
Мексика	г-н Пуэнте
Российская Федерация	г-н Кравченко
Турция	г-н Дикменсой
Уганда	г-н Ругунда
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Веламати
Соединенные Штаты Америки	г-н Макбрайд
Вьетнам	г-н Хоанг Ти Чынг

Повестка дня

Мир и безопасность в Африке

Идентичные письма Генерального секретаря от 24 декабря 2008 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности (S/2008/813)

09-27225 (R)



Заседание возобновляется в 15 ч. 15 м.

Председатель (*говорит по-арабски*): В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры Председателю Совета мира и безопасности Африканского союза г-ну Эдуару Ахо-Глеле.

Решение принимается.

Я приглашаю г-на Ахо-Глеле занять место за столом Совета.

Слово имеет представитель Чешской Республики.

Г-н Палоуш (Чешская Республика) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС). К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Хорватия и бывшая югославская Республика Македония, страны — члены Процесса стабилизации и ассоциирования и потенциальные кандидаты Албания, Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия, а также Республика Молдова и Грузия.

Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Ливию, которая сейчас также председательствует в Африканском союзе (АС), за организацию этих открытых прений; Генерального секретаря — за его содержательный брифинг; и г-на Проди — за представление доклада (S/2008/813) от имени созданной Генеральным секретарем Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций.

Позвольте мне начать со слов о том, что Европейский союз придает большое значение существующим и развивающимся партнерским связям между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Хотел бы также с самого начала подчеркнуть, насколько высоко мы оцениваем недавние ценные усилия Африканского союза в области мира и безопасности, включая развертывание операций Африканского союза в поддержку мира и создание Африканской архитектуры мира и безопасности. Эти усилия полностью соответствуют принципу африканской самостоятельности, которому Европейский союз также в полной мере привержен. В этой связи Европейский союз высоко оценивает усилия руководимой г-ном Проди Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций по подготовке доклада.

Сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными, субрегиональными и другими международными организациями по главе VIII Устава Организации Объединенных Наций уже на протяжении ряда лет находится в зоне пристального внимания Совета Безопасности. Это должным образом отражено в ряде решений Совета. Позвольте мне особо отметить по меньшей мере две таких резолюции: резолюции 1631 (2005) и 1809 (2008). Речь здесь идет о подлинно стратегических партнерствах. Европейский союз горячо верит в такие партнерства и полностью поддерживает любые эффективные, сфокусированные и хорошо скоординированные усилия, будь то со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций или со стороны государств — членов Организации Объединенных Наций, по их дальнейшему развитию и реализации.

Европейский союз горд тем, что он формирует одно из таких стратегических партнерств с Организацией Объединенных Наций во многих областях, в том числе в области международного мира и безопасности, за поддержание которого Совет Безопасности, по Уставу, несет главную ответственность. Сегодня Европейский союз и Организация Объединенных Наций постоянно совместно развивают тематические, стратегические мероприятия по реагированию и операции. Позвольте мне напомнить здесь сегодня, в качестве примера, об операции «Артемида», которая была проведена в 2003 году в Демократической Республике Конго и которая стала важной вехой в особенно тесном сотрудничестве между ЕС и Организацией Объединенных Наций в области управления кризисами. Затем она была официально оформлена в первой совместной декларации ЕС-Организации Объединенных Наций, подписанной 24 сентября 2003 года и дополненной совместным заявлением от 7 июня 2007 года.

За последние годы на различных континентах ЕС проведено приблизительно двадцать военных и гражданских операций в рамках Европейской политики в области безопасности и обороны. Многие из них осуществляются в соответствии с мандатами Совета Безопасности, в том числе в ситуациях, когда Организация Объединенных Наций больше не присутствует на соответствующей территории. Например, в 2006 году, главным образом в ответ на призыв Генерального секретаря об усилении опера-

ции Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, ЕС развернул миссию СЕС в Демократической Республике Конго. В январе 2008 года Европейский союз начал переходную операцию Чад/ЦАР на востоке Чада и на северо-востоке Центральноафриканской Республики, главной задачей которой было подготовить почву для полномасштабной операции Организации Объединенных Наций на той же территории — Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ). Буквально три дня тому назад, 15 марта 2009 года, на основе тесного партнерства и эффективной координации между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом большинство участников СЕС Чад/ЦАР были переподчинены, и сегодня МИНУРКАТ имеет свой собственный военный компонент, в состав которого входит около 1650 граждан государств — членов Европейского союза. Совсем недавно, в декабре 2008 года, Европейский союз развернул военную операцию под названием Операция «Аталанта» (ВМС Европейского союза, Сомали), которая проводится в поддержку резолюций 1814 (2008), 1816 (2008), 1838 (2008) и 1846 (2008).

Разумеется, все то, о чем я только что говорил, ни в коей мере не исчерпывает перечень разнообразных форм партнерства и сотрудничества Европейского союза и Организации Объединенных Наций в области международного мира и безопасности. Я привел эти примеры в основном для того, чтобы наглядно продемонстрировать, что такое сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и ее региональными и субрегиональными партнерами, подобно сотрудничеству Организации Объединенных Наций и Европейского союза, не только важно, но и эффективно, и оказывает огромное воздействие на ситуацию на местах.

Европейский союз всецело поддерживает усилия, направленные на развитие диалога и взаимодействия между Советом Безопасности и представителями региональных, субрегиональных и других международных организаций. Это напрямую связано с вопросом о повышении эффективности и результативности усилий Совета Безопасности, придает обсуждениям в Совете более четкую стратегическую направленность, равно как и обеспечивает лучшее понимание реалий на местах. Знания и опыт, информация из первых рук и влияние, которым располагают региональные и субрегиональные организации, — вот те важные ресурсы, которые действительно могут быть полезны для Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности.

Хорошо известно, что сегодня многие угрозы для международного мира и безопасности исходят из Африки. Девять из девятнадцати действующих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, множество других миссий и отделений Организации Объединенных Наций находятся в Африке. Около 70 процентов миротворцев Организации Объединенных Наций и 73 процента средств, выделяемых Организацией Объединенных Наций на поддержание мира, предназначаются для Африки. Уже одни эти исходные факты ясно показывают, насколько важно для Организации Объединенных Наций установить и развивать партнерские отношения и сотрудничество с Африканским союзом.

Европейский союз всемерно поддерживает усилия, направленные на расширение и укрепление сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом. В практическом плане, следует наладить тесное сотрудничество между Африканским союзом и соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций. Нас обнадеживает тот факт, что на сегодняшний день конкретные аспекты и параметры такого сотрудничества четко определены, в том числе благодаря регулярным контактам между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом по вопросам мира и безопасности Африканского союза. Подобное взаимодействие также важно и с точки зрения соответствующих процессов принятия решений относительно операций по поддержанию мира. Оно может, среди прочего, обеспечить лучшее понимание конфликтных ситуаций и возникших проблем, прояснять общие цели.

Как я уже сказал, Европейский союз высоко оценивает последние инициативы африканских региональных и субрегиональных организаций, и в частности Африканского союза, по установлению мира на континенте. Мы приветствуем успехи, уже достигнутые на этом пути. Это соответствует принципу ответственности африканских стран, который всецело поддерживается Европейским союзом. В этом отношении недавними и весьма наглядными примерами являются Миссия Африканского союза в Судане (АМИС) и Миссия Африканского союза в

Сомали (АМИСОМ), а также усилия по созданию Африканских резервных сил. Со своей стороны, Европейский союз предоставил значительную поддержку этим миссиям Африканского союза и намерен делать это и впредь, в том числе используя военно-морскую операцию ВМС Европейского союза «Аталанта», которая обеспечивает защиту судов Организации Объединенных Наций, доставляющих средства материально-технического обеспечения для АМИСОМ.

Для решения масштабных задач, вытекающих из все более сложных условий конфликтов и связанных с этим проблем, необходим значительный институциональный и оперативный потенциал, которым должен располагать также и Африканский союз. Среди упомянутых задач и проблем Европейский союз придает особую важность защите гражданского населения, которое является неотъемлемой частью большинства операций по поддержанию мира, равно как и достижению высоких стандартов миротворческой деятельности и, в частности, осуществлению принципа нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства.

Европейский союз намерен помогать Африканскому союзу в наращивании его возможностей по поддержанию мира и кадрового потенциала. Мы всецело поддерживаем аналогичные усилия в отношениях между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Важнейшим элементом такого сотрудничества является предоставление поддержки в сфере материально-технического обеспечения и подготовки кадров. Кроме того, Европейский союз поддерживает идею многостороннего целевого донорского фонда для финансирования долгосрочного потенциала Африканского союза. В этом контексте Европейский союз полагает, что для того, чтобы обеспечить Африканский союз дополнительными ресурсами, было бы уместным определить конкретные методы работы такого фонда, а также его связи с существующими механизмами финансирования, в том числе с Фондом мира для Африки, созданным Европейским союзом.

Что касается механизмов финансирования миротворческих операций, проводимых Африканским союзом, в частности, в соответствии с мандатами Организации Объединенных Наций, то Европейский союз понимает необходимость предсказуемости и устойчивости такого финансирования. Упомянутые устойчивые и предсказуемые механизмы должны отражать различную природу и компетенцию Организации Объединенных Наций и ее региональных партнеров, не допускать посягательств на независимость соответствующих партнеров, действующих в своих конкретных сферах компетенции и ответственности. Эти условия полностью применимы, например, к такому инструменту, как многосторонний целевой донорский фонд, который, среди прочего, давал бы донорам возможность оказывать поддержку Африканскому союзу и странам, предоставляющим войска, во время проведения операций. Что касается использования начисленных взносов Организации Объединенных Наций, то этот вопрос нуждается в дальнейшем обсуждении. Европейский союз ожидает оценки, которую Генеральный секретарь подготовит с учетом доклада Группы, а также результатов выполнения резолюции 1863 (2009).

Европейский союз твердо уверен, что непреложным условием развития является безопасность. Европейский союз является крупнейшим донором помощи в целях развития для Африки. Европейский союз установил хорошо отлаженные партнерские отношения с Африканским союзом и твердо намерен развивать их и впредь.

Краеугольным камнем партнерства Европейский союз-Африканский союз является Совместная стратегия стран Африки и Европейского союза, согласованная в 2007 году, и связанная с ней широкомасштабная и конкретная трехлетняя программа действий на период до 2010 года. Она охватывает ряд приоритетных целей — от вопросов безопасности до демократического правления, прав человека и развития. Первым из восьми стратегических партнерств, составляющих эту стратегию, является партнерство в интересах мира и безопасности. Оно включает такие проекты, как совместные миссии по оценке районов конфликта и постконфликтных ситуаций, комплексные консультативные механизмы, профессиональная подготовка экспертов, разработка совместных стратегий и так далее.

Совместная деятельность Европейского союза и Африканского союза также предусматривает поддержание систематического политического диалога, укрепление Африканской континентальной системы раннего предупреждения, оказание постоянной помощи военно-политическим структурам Африканского союза и широкие программы подготовки персонала. Тремя приоритетными направлениями

партнерства в интересах мира и безопасности являются, во-первых, диалог по вопросу об угрозах миру и безопасности, во-вторых, обеспечение практического функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности и, в-третьих, предсказуемое финансирование операций Африканского союза по поддержанию мира.

Стратегическое партнерство Африка-Европейский союз по вопросам мира и безопасности поддерживается финансовой структурой. Имеющийся в распоряжении Европейского союза инструмент, именуемый Фондом мира для Африки, создан по просьбе Африканского союза и является крупным источником предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования операций Африканского союза по поддержанию мира, а также позволяет наращивать потенциал, необходимый для планирования операций и управления ими. Располагая с 2004 года общим капиталом в 440 млн. евро, Фонд мира для Африки обеспечил основную долю финансирования для ряда операций Африканского союза по поддержанию мира: АМИС в Судане и Дарфуре, АМИСОМ в Сомали, Многонациональные силы Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ФОМУК), ныне Миссия по упрочению мира в Центральной Африке (МИКОПАКС), две операции Африканского союза на Каморах — а также обеспечил укрепление потенциала соответствующих институтов и структур, равно как и упрочил взаимодействие между Африканским союзом и субрегиональными организациями в Африке.

Как было решено всего лишь месяц тому назад, Африканский фонд мира (АФМ) будет действовать на протяжении следующих трех лет, и на это будет выделено 300 млн. евро. Он также позволит профинансировать посреднические усилия под эгидой африканских государств и деятельность по постконфликтной стабилизации. Этот существенный пакет помощи пополнят дополнительные ассигнования в размере 200 млн. евро на развитие потенциала в области обеспечения мира и безопасности, мероприятия и миссии африканских субрегиональных организаций.

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть, что Европейский союз твердо привержен дальнейшему развитию нашего стратегического партнерства с Африканским союзом и оказанию ему долгосрочной поддержки в целом ряде областей. В то же время Европейский союз полностью поддерживает дальнейшее укрепление стратегического партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, в том числе, в частности, в области мира и безопасности. Ввиду недавних событий в Африке, которые напоминают нам о важности эффективного управления конфликтами, предотвращения конфликтов и верховенства права, Европейский союз намерен и впредь оказывать Африканскому союзу помощь в развитии его собственного потенциала по укреплению мира и стабильности на континенте и в его становлении в качестве сильного партнера Организации Объединенных Наций и всего международного сообщества. Мы рассматриваем сегодняшнюю открытую дискуссию как часть долгосрочного диалога в этом направлении.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово Председателю Совета мира и безопасности Африканского союза г-ну Эдуару Ахо-Глеле.

Г-н Ахо-Глеле (*говорит по-французски*): Как сказал Председатель, я выступаю от имени Совета мира и безопасности Африканского союза в своем качестве его Председателя в марте месяце. Совет мира и безопасности Африканского союза выражает свою признательность Совету Безопасности и Вам, г-н Председатель, за соответствующие изменения программы своей работы, с тем чтобы Председатель нашего Совета мог выступить в ходе сегодняшней дискуссии по вопросу об оказании поддержки операциям по поддержанию мира, проводимым Африканским союзом, что дает нам возможность изложить мнения Совета мира и безопасности по рассматриваемому докладу (S/2008/813).

Некоторые аспекты позиции Совета мира и безопасности уже были изложены Комиссаром по вопросам мира и безопасности Африканского союза, а также членами Совета Безопасности и представителями других государств — членов Организации Объединенных Наций. Тем не менее от имени Совета мира и безопасности я хотел бы вновь подчеркнуть ряд важных моментов, некоторые из которых фигурируют в его коммюнике № 178 от 13 марта. Г-н Председатель, мы официально попросили Африканский союз передать его Вам, с тем чтобы Совет Безопасности мог принять его во внимание в ходе своей дискуссии.

Совет мира и безопасности хотел бы напомнить и подчеркнуть важную роль региональных структур как основы партнерских отношений между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза, с одной стороны, и между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза — с другой. Поэтому Совет мира и безопасности хотел бы выразить свою признательность за инициативу Генерального секретаря по созданию Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций в Африке. Мы также благодарны этой Группе, возглавляемой г-ном Романо Проди, за подготовку доклада, который позволяет принять надлежащие решения.

Совет мира и безопасности не стремится играть роль советника при Совете Безопасности, скорее, он предпочел бы, чтобы ваш Совет в полной мере выполнял свою ответственность за принятие правильных решений, как того требует от него его главная роль по поддержанию международного мира и безопасности, и тем самым оказывал поддержку Совету мира и безопасности Африканского союза в его роли региональной организации и лидера на Африканском континенте.

Совет мира и безопасности, выполняя свою вспомогательную роль регионального лидера, приветствует хорошие взаимоотношения между нашими двумя организациями в урегулировании недавних многочисленных кризисов и в противостоянии угрозам миру и безопасности на Африканском континенте. Однако по-прежнему мы наблюдаем ситуации, когда призывы Совета мира и безопасности либо остаются без внимания со стороны Совета Безопасности, либо приводят лишь к робкой реакции или запоздалым ответным мерам. Именно так обстояло дело с положением в Судане — и это следует подчеркнуть, — когда Совет мира и безопасности обратился к Совету Безопасности с призывом отложить предъявление обвинений в адрес президента Судана. Эта просьба была направлена в прошлом году, однако Совет Безопасности до сих пор не отреагировал на нее. К разочарованию органов Африканского союза, совсем недавно Международный уголовный суд предпринял неподобающие действия, которые поставили под угрозу поиски путей укрепления мира и безопасности в той части Африки, где расположен Судан.

Поэтому наш Совет мира и безопасности призывает Совет Безопасности более тщательно учитывать интересы Африки и, взяв в качестве примера то, что мы делаем сегодня в плане обсуждения этого доклада, рассмотреть просьбы Совета мира и безопасности в контексте проблем мира и безопасности на Африканском континенте.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на Ахо-Глеле за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Терци ди Сант'Агата (Италия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне поздравить Вас лично с назначением на должность Постоянного представителя Ливийской Арабской Джамахирии и с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности Вашей страны, с которой Италию связывают самые тесные и дружественные связи.

Я хотел бы также поприветствовать Первого заместителя Генерального секретаря, министра иностранных дел Южной Африки, Председателя Совета мира и безопасности Африканского союза, Комиссара по вопросам мира и безопасности Африканского союза и особенно Председателя Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций и бывшего премьер-министра Романо Проди, которые на каком-то этапе будут еще раз выступать до окончания сегодняшнего заседания.

Италия занимает одно из первых мест среди стран Европейского союза, предоставляющих войска в состав операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, и девятое место в мире, а также шестое место среди вкладчиков в бюджет на операции по поддержанию мира. Эти цифры объясняют, почему мы столь заинтересованы в продолжении усилий, направленных на укрепление и обновление миротворческих доктрин и процедур.

Наши интересы распространяются на усилия, предпринимаемые в Генеральной Ассамблее и ее Специальном комитете по операциям по поддержанию мира; в Совете Безопасности, где Франция и Соединенное Королевство поощряют интересные дискуссии; в Секретариате, где осуществляется

«Проект достижения новых горизонтов» в контексте миротворчества; и, наконец, на рассмотрение всех возможных путей усовершенствования сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, таких как, например, деятельность Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы поблагодарить членов Группы, в особенности Председателя Проди, за их исключительно ценный вклад в эту дискуссию Совета Безопасности и в будущие миротворческие усилия Организации Объединенных Наций в Африке.

С нашей точки зрения, доклад предельно четкий и сбалансированный, а также содержит практические рекомендации и предложения. Его главная политическая цель — это ясная и четко определенная стратегия, направленная на улучшение сотрудничества между Африканским союзом (АС) и Организацией Объединенных Наций. Такая концепция, изложенная в докладе и представленная Председателем Проди, подразумевает гораздо более тесное взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и органами Африканского союза с самого начала процесса принятия решений. Региональные субъекты, включая Африканский союз, лучше знают внутреннюю динамику в своих областях и пользуются большей легитимностью в глазах местных правительств и общественности.

Около 70 процентов миротворцев Организации Объединенных Наций задействованы в Африке, и на проводимые там операции уходит 73 процента миротворческого бюджета Организации Объединенных Наций. Поэтому региональное измерение является ключевым для обеспечения эффективного и последовательного реагирования на проблемы в области мира и безопасности. Региональная ответственность означает общее видение и коллективные обязанности. В духе Лиссабонской стратегии в рамках сотрудничества Африка-Европейский союз (ЕС) расширение полномочий АС в урегулировании региональных кризисов необходимо отстаивать.

Как недавно заявила моя делегация на неофициальном пленарном заседании Генеральной Ассамблеи по реформе Совета Безопасности, Италия убеждена в необходимости укрепления регионального измерения — и поэтому голоса Африки — в реформированном Совете Безопасности. Для того чтобы содействовать упрочению регионального измерения, реформа должна гарантировать, чтобы решения, принимаемые Советом Безопасности по региональным кризисам, предусматривали более значительную роль для государств-членов, принадлежащих к затронутому региону. В этом контексте мы также приветствуем предложение о том, чтобы Совет Безопасности и Совет мира и безопасности АС работали в более тесном контакте и выстраивали более последовательные взаимоотношения между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией АС.

Чем больше растут масштабы континента во всех его измерениях — политическом, экономическом, социальном, демографическом, — тем больше он связан глобальной ответственностью, основанной на равноправном партнерстве. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными, субрегиональными и другими международными организациями в поддержании мира и безопасности поощряется главой VIII Устава. В докладе верно говорится об этом принципе и подчеркиваются структурированные взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и ЕС, такие как в рамках Руководящего комитета Организации Объединенных Наций-Европейского союза в качестве эффективного примера для Африканского союза. Что касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, ЕС и Африканским союзом, то я хотел бы полностью присоединиться к заявлению, сделанному ранее от имени Европейского союза представителем страны, занимающей сейчас пост его Председателя.

В докладе ставится также акцент на двух элементах, которые мы считаем крайне важными для достижения более надежного и безопасного миротворчества: на подготовке персонала и материально-техническом обеспечении. Эффективность и безопасность миротворцев зависит от оснащения, адекватной подготовки и профессиональных стандартов, которые не признают экспромта. Существующие центры подготовки нуждаются в усовершенствовании и адекватной поддержке. Авторы доклада правы в том, что подчеркивают необходимость в более тесном сотрудничестве между АС и Базой материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и возможную роль Центра материально-технического

снабжения Организации Объединенных Наций в Энтеббе.

Предсказуемость и устойчивость финансирования миротворчества, бесспорно, важны. Вот почему мы поддерживаем содержащееся в докладе предложение учредить целевой фонд долгосрочного создания потенциала с участием нескольких доноров. Что касается использования начисленных взносов, то, хотя мы и отвергаем какой-либо автоматический механизм, мы открыты для обсуждения этой возможности в контексте четкого и оперативного управления Организации Объединенных Наций. Согласованные усилия нужны для разработки приемлемых в целом решений.

В заключение я хотел бы сказать, что моя страна полностью согласна с тем, что доклад Группы АС-Организации Объединенных Наций является важным шагом вперед, служит прочной платформой для нашей работы в Организации Объединенных Наций и определяет четкие цели, с которыми моя страна готова согласиться.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю представителя Италии за соблюдение предложенного ему пятиминутного регламента. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы напомнить ораторам о необходимости придерживаться пятиминутного регламента и сокращать все выступления, превышающие пять минут.

Я предоставляю сейчас слово представителю Египта.

Г-н Абд аль-Азиз (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций по вопросу и путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза (АС), мы благодарим его и членов Группы за их усилия по подготовке доклада (S/2008/813), который мы сегодня рассматриваем в контексте усилий по активизации партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС согласно главе VIII Устава и Учредительному акту Африканского союза.

Несомненно, что огромный рост масштабов и эволюция деятельности, связанной с поддержанием международного мира и безопасности на уровне Организации Объединенных Наций и региональных организаций, в особенности в Африке, подчеркивают важность изучения путей и средств поддержки региональных усилий в этой области в рамках всеобъемлющей системы, которая функционирует согласно целям и принципам Устава и вносит вклад в содействие усилиям региональных организаций по мирному урегулированию конфликтов в географическом контексте и в сотрудничестве и координации с Организацией Объединенных Наций, несущей главную ответственность за реагирование на конфликты и за поддержание международного мира и безопасности.

Поэтому моя делегация с интересом следила за работой совместной Группы и внимательно изучила ее доклад. Мы приветствуем его как шаг вперед в направлении укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и усиления поддержки миротворческой деятельности африканских государств, в особенности в свете усилий АС по созданию организационного потенциала в этой связи, наращиванию своего потенциала в области реагирования на кризисы и чрезвычайные ситуации и достижению долговременной стабильности на нашем Африканском континенте.

Необходимо отметить, что в Африке возрастает потребность в операциях по поддержанию мира и что успех таких операций зависит в значительной степени от наличия ресурсов и снаряжения, как показал опыт Миссии Африканского союза в Судане, прежде чем она была преобразована в смешанную миссию, и Миссии Африканского союза в Сомали.

В свете предсказаний, что снижение спроса на операции по поддержанию мира маловероятно в ближайшем будущем, и до тех пор, пока не достигнуто снижение числа конфликтов на основе интенсификации усилий по совершенствованию деятельности на таких направлениях, как посредничество и предотвращение конфликтов, потребность в миротворческих усилиях в будущем будет возрастать. Этот рост мог бы негативно сказаться на миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций как в плане беспрецедентных и возрастающих бюджетных потребностей, которые превосходят бюджеты государств-членов, вызывая нежелание стран предоставлять в соответствующее время войска для достижения целей миротворчества, так и подрывая их потенциал в плане предоставления снаряжения и техники. Все эти вопросы подчеркивают важность активизации роли региональных ор-

ганизаций, в особенности в плане предоставления жизненно важных финансовых ресурсов и укрепления их организационного потенциала в области поддержания мира.

Здесь мы призываем Организацию Объединенных Наций и страны-доноры и организации поддержать АС путем предоставления ему необходимых финансовых ресурсов, как призвала к тому резолюция 1809 (2008), решения проблем отсутствия снаряжения и техники и недостаточной материально-технической поддержки и реагирования на конкретные вызовы, с которыми сталкивается АС в силу сложности условий, в которых происходят конфликты, и отсутствия необходимых потенциалов, включая финансовый, для оперативного отклика в ряде случаев и для укрепления мира, стабильности и развития на Африканском континенте.

Достижение всех этих целей требует совместной координации на трех уровнях. Первый — между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС; второй — между Секретариатом Организации Объединенных Наций и миротворческими органами и их соответствующими структурами в рамках АС; третий — между Комиссией по миростроительству и Советом мира и безопасности Африканского союза согласно положениям главы VIII Устава. С учетом этого и для укрепления возможности воплощения доклада совместной Группы на практике я хотел бы подчеркнуть несколько моментов, упомянутых в рекомендациях доклада в качестве основных столпов поддержки миротворческого потенциала Африканского союза.

Прежде всего необходимо добиться укрепления и развития институционального потенциала АС, улучшить его способность реагировать на кризисы и поощрять создание устойчивого потенциала африканских стран, призванного помогать, в соответствии с Уставом, содействовать обеспечению долгосрочной стабильности на этом континенте и урегулированию ситуаций, связанных с нарушением мира и безопасности.

Во-вторых, следует установить более эффективные стратегические партнерские отношения между Советом Безопасности и Советом по вопросам мира и безопасности АС, с одной стороны, и между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией АС — с другой, что необходимо для достижения долгосрочного успеха и разработки общего видения этих двух организаций относительно того, как решать вопросы поддержания мира в Африке, укрепляя потенциал оперативного реагирования АС, равно как возможности Организации Объединенных Наций по непрерывному осуществлению операций.

В-третьих, необходимо установить и расширить взаимные рабочие связи между Организацией Объединенных Наций, АС и другими организациями, в частности, в области поддержания международного мира и безопасности, взяв в качестве образца созданный в этих целях Руководящий комитет Организации Объединенных Наций-Европейского союза и используя обмен сотрудниками, поощрение передового опыта, укрепление потенциала и другие соответствующие подходы, особенно в области материально-технического обеспечения и финансирования.

В-четвертых, следует поддерживать программы профессиональной подготовки с целью развития миротворческого потенциала африканских стран, в том числе региональные центры в Африке, памятуя при этом о том, что эти центры имеют основополагающее значение с точки зрения наращивания потенциала и удовлетворения тех потребностей, которые возникают на региональном и субрегиональном уровнях, равно как потребностей государств-членов.

В заключение, Египет хотел бы поддержать предложение Группы о создании двух новых финансовых механизмов, упоминаемых в докладе. Я не буду вдаваться в подробности, однако хотел бы подтвердить решительную поддержку Египтом этих рекомендаций. Мы надеемся, что их реализация в среднесрочном и долгосрочном плане приведет к уменьшению числа конфликтов в Африке и поможет нашему континенту вступить на путь мира и развития.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

Г-жа Хьюлан (Канада) (*говорит по-английски*): Позвольте мне, прежде всего, присоединиться к словам признательности, высказанным сегодня предыдущими ораторами в адрес г-на Проди, Комиссара Ламамры и министра Дламини Зумы за их присутствие и выступления. Я благодарю Вас, г-н Председатель, за возможность выступить сегодня в Совете по вопросу, который, по нашему об-

щему мнению, может оказать воздействие на то, как будут осуществляться в предстоящие годы миротворческие операции в Африке, а именно о необходимости усиления координации с Африканским союзом (АС) и укрепления его долгосрочного потенциала по реагированию на насущные потребности, возникающие при осуществлении операций по поддержанию мира в Африке. Канада считает, что доклад Группы экспертов (S/2008/813) является прекрасной основой для дальнейших усилий по обеспечению устойчивого и предсказуемого финансирования взаимоотношений между международным сообществом и Африканским союзом.

Африка сталкивается с некоторыми из наиболее сложных в мире гуманитарных ситуаций и с проблемами в области безопасности. Хотя все международное сообщество полно решимости добиться мирного урегулирования конфликтов на этом континенте, важно признать, что именно африканские организации по-прежнему проявляют особую и чрезвычайную приверженность этим усилиям. Канада воздает должное Африканскому союзу и африканским субрегиональным организациям за их активную деятельность в области обеспечения мира и безопасности и поддерживает участие африканских государств в урегулировании конфликтов и в осуществлении миротворческих операций на этом континенте.

Канада издавна поддерживает усилия Африканского союза в области поддержания мира и безопасности. В сотрудничестве с другими партнерами она предоставляет услуги по профессиональной подготовке, оборудование, а также оказывает другие виды поддержки военному, гражданскому и полицейскому контингентам миссий АС и Организации Объединенных Наций в Судане, а в настоящее время — Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

Кроме того, Канада по-прежнему готова поддерживать развитие и укрепление африканского миротворческого потенциала, в том числе посредством осуществления своих обещаний, взятых в рамках Группы восьми. Мы воодушевлены результатами, которых добился Африканский союз, а именно прогрессом в развитии полицейского компонента Африканских резервных сил и осуществляемых на всем континенте программ профессиональной подготовки, однако признаем, что для консолидации и закрепления достигнутых до сих пор результатов потребуется дальнейшая поддержка со стороны доноров.

Из опыта последней миссии АС в Судане и нынешней миссии в Сомали становится все более очевидным, что специальные механизмы финансирования миссий АС с использованием доноров не являются ни удовлетворительными, ни в надлежащей степени предсказуемыми или подотчетными для того, чтобы их можно было рассматривать в качестве устойчивой модели для будущего сотрудничества. Необходимо внести изменения и разработать более комплексный подход к предоставлению помощи операциям, которые проводятся под эгидой африканских государств, если мы хотим повысить эффективность и действенность этих операций. Доклад Группы предоставляет некоторые возможности, которые надлежит более подробно изучить, чтобы определиться, по какому пути следует продвигаться вперед. Требуется также рассмотреть сложный вопрос о планировании действий в переходный период. Необходимо дать оценку процессам, связанным с переходным периодом, который, к примеру, имел место в Либерии и в Дарфуре, для того чтобы определить оптимальные методы и реальные сроки осуществления этих процессов.

Учитывая крупные масштабы миротворческой деятельности, осуществляемой в Африке, а также стремление Африканского союза нарастить свой оперативный потенциал, Канада решительно выступает за развитие эффективных стратегических взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и АС. Как отмечает Группа экспертов, необходимо и далее укрепить эти отношения, в частности между Советом по вопросам мира и безопасности АС и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Такие усилия должны быть направлены на максимальное использование наиболее сильных сторон АС, а также на достижение большего взаимопонимания, на разработку совместных подходов к проблемам и улучшение преемственности в процессе перехода к новому этапу операций по поддержанию мира. Канада признательна и Организации Объединенных Наций, и АС за то, что, как об этом говорится в докладе, продолжается тесное сотрудничество между соответствующими должностными лицами, и настоятельно призывает укреплять взаимоотношения на этом важном уровне. Канада приветствует проведение

дальнейшего анализа и обсуждения вопроса о потенциальных механизмах, которые способствовали бы эффективности стратегических взаимоотношений.

Канада отмечает изложенные в докладе новые идеи, касающиеся механизмов по обеспечению устойчивого финансирования как оперативной деятельности, так и усилий по укреплению потенциала. Мы согласны с тем, что, пока АС работает на пределе возможностей, пытаясь справиться с кризисными ситуациями по всему континенту, нам не следует забывать о необходимости укрепления организационного потенциала в целом.

Совершенно очевидно, что потребности в новых миссиях, а также масштабы и сложность существующих миссий продолжают возрастать и что это привело к значительному росту расходов нашей Организации. С 2000 года расходы на миротворческие операции Организации Объединенных Наций увеличились более чем в три раза, и в настоящее время на местах развернуто 18 операций, для осуществления которых требуются немалые усилия как самой Организации Объединенных Наций, так и ее государств-членов. И хотя мы поддерживаем механизмы по повышению эффективности миротворческих операций в Африке, мы должны помнить об общей стоимости операций Организации Объединенных Наций и нести ответственность за максимальную эффективность каждого израсходованного доллара. С этой целью мы призываем регулярно проводить анализ деятельности миссий на предмет выявления достигнутых ими положительных результатов, с тем чтобы можно было сократить присутствие Организации Объединенных Наций и тем самым сохранить ее глобальный потенциал реагирования на новые кризисы, требующие немедленной реакции.

И, наконец, я хотел бы выразить особую признательность Канады г-ну Проди и его Группе за критическое рассмотрение сложного и весьма своевременного вопроса об оказании поддержки миротворческим операциям Африканского союза. Мы воодушевлены усилиями, направленными на решение этого вопроса, и с нетерпением ожидаем дальнейшего анализа и рассмотрения его Генеральным секретарем и Председателем Африканского союза.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Конго.

Г-н Бале (Конго) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего, я хотел бы поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце, а также поблагодарить Вас за организацию этих прений по вопросу, который жизненно важен для Африки. Я хотел бы передать поздравления моей делегации Вашему предшественнику, Постоянному представителю Японии, который руководил работой Совета в феврале месяце, и воспользоваться возможностью, чтобы передать ему самую искреннюю признательность правительства Конго за приверженность его страны делу поддержания мира в Африке.

Вопрос об Африке вновь фигурирует в повестке дня Совета Безопасности, словно в качестве напоминания нам о том, что достижение и поддержание мира и безопасности по-прежнему остается важной проблемой, даже несмотря на значительный прогресс, достигнутый в результате действий, принятых под руководством Африканского союза.

И здесь следовало бы напомнить о том, что мир и безопасность являются предварительными условиями для сколько-нибудь устойчивого экономического развития. Именно в этих целях Африканский союз и его региональные и субрегиональные интеграционные организации прилагают усилия с целью построить структуру мира и безопасности, в том числе посредством создания систем раннего оповещения и резервных сил после завершения миротворческих операций.

Эти усилия, направленные на достижение мира и стабильности, в том числе на таких направлениях, как предотвращение, урегулирование и разрешение конфликтов на континенте, нашли свое яркое подтверждение в деятельности, проводимой в Дарфуре, где Миссия Африканского союза в Судане была предшественницей Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре, и в Сомали, где действует Миссия Африканского союза в Сомали, которая ожидает существенной поддержки от Организации Объединенных Наций и перехода под ее начало.

Аналогичные усилия предпринимались на субрегиональном уровне. Вклад сил Экономического и валютного сообщества Центральной Африки, преобразованного в Экономическое сообщество центральноафриканских государств, сыграл определяющую роль в постепенном восстановлении ста-

бильности в Центральноафриканской Республике и способствовал развертыванию Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде. Различные инициативы африканских стран позволили дать населению таких стран, как Демократическая Республика Конго и Бурунди, основания для надежд на достижение прочного мира.

Таким образом, политическая решимость Африки вносить свой вклад в усилия по достижению мира и стабилизации на континенте является реальностью. К сожалению, практической реализации этой решимости препятствует нехватка ресурсов и ограниченный потенциал. Вот почему моя делегация вновь призывает международное сообщество продолжать оказывать поддержку и взять на себя новые обязательства — вместе с Африканским союзом и его субрегиональными организациями — в плане осуществления совместных усилий по созданию структуры мира и развертыванию миротворческих операций и различных мирных процессов на континенте.

В связи с этим моя делегация приветствует многоаспектную поддержку, оказываемую двусторонними и многосторонними партнерами Африки, которые помогают Африканскому союзу осуществлять различные программы в области мира и безопасности, и отмечает все более активное участие Организации Объединенных Наций. Недавние решения Совета, касающиеся Демократической Республики Конго, Кот-д'Ивуара, Центральноафриканской Республики и Сомали, отражают озабоченности Африки и открывают многообещающие возможности для установления мира и безопасности в этих странах — возможности, которые, однако, еще предстоит реализовать.

Здесь моя делегация отмечает актуальность положений Главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, который сегодня служит отправной точкой для развития партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в частности между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Задачи, которые Африка призвана решить в целях установления и обеспечения прочного мира и безопасности, особенно в рамках миротворческих операций, должны стать стимулом к развитию более динамичного и более эффективно координируемого сотрудничества со всей системой Организации Объединенных Наций, поскольку причины конфликтов и кризисов столь же многочисленны, сколь и разнообразны. Таким образом, для того чтобы такое сотрудничество было плодотворным, необходимо сосредоточить внимание на укреплении взаимодополняющих усилий этих двух органов, в особенности в сферах превентивной дипломатии и миростроительства.

В связи с этим моя делегация хотела бы выразить признательность г-ну Романо Проди и Группе Африканского союза-Организации Объединенных Наций, которую он возглавляет, за их доклад об условиях оказания поддержки миротворческим операциям в рамках мандата Организации Объединенных Наций, содержащийся в документе S/2008/813. Соответствующие рекомендации, представленные в докладе, хотя и не носят исчерпывающий характер, все же дают нам представление о том пути, по которому следует идти, чтобы повысить эффективность трудной работы по установлению и строительству мира. Африканский союз взялся за решение этой задачи, играя свою вспомогательную роль, которая не может заменить главную роль Организации Объединенных Наций и ее Совета Безопасности в сфере поддержания международного мира и безопасности. Однако этот процесс находится только на начальном этапе и должен сопровождаться углубленным анализом этих рекомендаций, с тем чтобы укрепить кадровый и организационный потенциалы Африканского союза в области поддержания мира и добиться его обеспечения достаточными и предсказуемыми ресурсами.

В заключение мне хотелось бы отметить, что в своем стремлении решить задачу достижения мира и безопасности африканские государства и Африканский союз, действуя в едином порыве энтузиазма, хотят играть свою законную роль в том, чтобы спасти Африканский континент от его трагической участи, связанной с войнами, конфликтами и кризисами, которая создает препятствия на его пути к развитию. Для этого они совершенно обоснованно обратились к Организации Объединенных Наций, которая является центром согласования действий государств, с целью добиться того, чтобы Африка, где воцарятся мир и безопасность, смогла принимать полномасштабное участие в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Алжира.

Г-н Бенмехиди (Алжир) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с Вашим назначением на пост Постоянного представителя великой Ливийской Арабской Джамахирии и с Вашим вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в марте месяце. Я хотел бы также выразить Вам признательность за организацию этих прений по вопросу о мире и безопасности в Африке, которому обе наши страны придают особое значение.

Я хотел бы выразить признательность г-ну Романо Проди за представление ключевых аспектов доклада (S/2008/813) Группы, которую он возглавляет согласно мандату, содержащемуся в резолюции 1809 (2008) от 16 апреля 2008 года. Мы признательны ему и другим членам Группы за этот вклад, который является частью общих усилий, направленных на укрепление способности Африканского союза решать проблемы, с которыми сталкивается Африка в области поддержания мира и безопасности. Я хотел бы также выразить признательность Комиссару Африканского союза по вопросам мира и безопасности послу Рамтане Ламамре за его важное заявление, к которому моя делегация полностью присоединяется.

Моя делегация с большим интересом изучила доклад Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза. Мы приветствуем рекомендованный в нем подход, который отражает наше стремление к тому, чтобы стратегическое взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом развивалось на равноправной и скоординированной основе, базирующейся на подходе, направленном на оптимизацию сравнительных преимуществ.

Я хотел бы подчеркнуть, что предполагаемое стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом основано на несомненной готовности государств-членов Союза стать хозяевами своей собственной судьбы, соблюдая свои обязательства и незамедлительно и коллективно устраняя факторы нестабильности в регионе. Здесь я хотел бы отметить инициативу, с которой выступила Южная Африка в апреле 2008 года, предложив Совету Безопасности этот пункт повестки, частью которого является сегодняшнее обсуждение, и приветствовать присутствие министра иностранных дел Дламини-Зумы.

Африканский союз, играющий роль федеративного органа, инвестировал значительные ресурсы, с тем чтобы взять на себя решение своей части трудной задачи по содействию достижению мира, безопасности и стабильности в регионе. Однако, учитывая многие проблемы, которые должна преодолеть Африка, потребности велики, и привлечение скудных ресурсов, имеющихся у континента, вряд ли удовлетворит их. В связи с этим встает вопрос о выборе между растущими потребностями в области развития и необходимостью предотвратить конфликт, который должны сделать африканские страны. Решение обеих этих задач требует определенного объема ресурсов, которых остро не хватает, в особенности в условиях нынешнего экономического и финансового кризиса.

Именно с учетом этого в январе 2007 года Ассамблея Африканского союза обратилась к Организации Объединенных Наций с просьбой рассмотреть в контексте Главы VIII Устава возможность финансирования посредством обязательных начисленных взносов миротворческих операций, проводимых Африканским союзом или под его эгидой и с согласия Организации Объединенных Наций.

В связи с этим Алжир приветствует рекомендации Группы под руководством бывшего премьер-министра Проди, в частности, два предложения о механизмах финансирования, которые она предлагает. Мы удовлетворены той положительной реакцией, которой они были встречены сегодня, и, в частности, тем, что большинство ораторов делали упор на необходимость обеспечить предсказуемое, стабильное и гибкое финансирование вспомогательных операций, проводимых Африканским союзом.

Что касается других рекомендаций, то моя делегация хотела бы подчеркнуть, что в докладе освещается явная необходимость того, чтобы Африка перешла от роли получателя помощи к роли полноценного участника в усилиях в области международной безопасности. В связи с этим Группа сообщила о мерах, принятых в последние годы Организацией Объединенных Наций, которые были по существу направлены на то, чтобы более непосредст-

венно подключить Африканский союз — и, говоря более конкретно, Совет мира и безопасности — к своим процессам принятия решений, выработки стратегий и планирования. В докладе также указываются те области, где помощь Организации Объединенных Наций играет важную роль, и одновременно подчеркивается, что такие усилия должны прилагаться совместно с другими институциональными и неинстиуциональными сторонами, способными предоставить широкий спектр услуг.

Моя делегация хотела бы также привлечь внимание к сложности механизмов принятия административных и финансовых решений в Организации Объединенных Наций и к относительно жесткому административному и финансовому контролю, которому подвергаются эти решения. Перенос этих механизмов в африканский контекст чреват ненужным усложнением процедур Африканского союза; это может негативно сказаться на широко признаваемых сравнительных преимуществах, которыми обладает Союз в плане способности быстрого реагирования на кризисные ситуации, даже при отсутствии всех необходимых элементов.

В заключение Алжир хотел бы заявить о своей поддержке предложения Группы о создании совместной группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций для детального изучения путей и средств осуществления вынесенных Группой рекомендаций. Моя делегация также поддерживает проект заявления Председателя, который предложен для принятия Советом по окончании этой дискуссии.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас слово имеет представитель Кении.

Г-н Муита (Кения) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего моя делегация хотела бы поздравить Вас с назначением Постоянным представителем Ливийской Арабской Джамахирии и поблагодарить Вас за созыв этого важного заседания, посвященного вопросу о мире и безопасности в Африке. Моя делегация хотела бы также приветствовать Комиссара по вопросам мира и безопасности Африканского союза (АС) посла Ламамру, присутствующего на этом заседании. Кения также хотела бы поблагодарить Председателя Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Романо Проди и его сотрудников за прекрасный доклад (S/2008/813).

Во многих регионах африканского континента уже в течение многих десятилетий так и не удается обеспечить мир и безопасность. На обширной территории континента — начиная с Африканского Рога и заканчивая районом Великих озер и регионом Западной Африки — постоянно бушуют конфликты. В последние годы удалось достичь обнадеживающего прогресса как в области обеспечения мира, так и в деле повышения темпов экономического роста. Однако новые угрозы, возникающие в результате смещения тенденции от межгосударственных конфликтов в сторону внутренних конфликтов, изменили природу и характер рамок безопасности.

Издержки, связанные с этими конфликтами, оказывают негативное воздействие на континент; это проявляется в огромном материальном ущербе и в переселении целых общин. Помимо этого, общая обстановка отсутствия безопасности препятствует экономическому развитию и наряду с возникающими в результате этого конфликтами сопровождается тяжким финансовым бременем, которое ложится, в частности, и на международное сообщество. Связанные с этим проблемы, такие, как разрушение объектов инфраструктуры, деградация окружающей среды, болезни и массовые перемещения населения, означают, что последствия конфликтов носят более разрушительный и долгосрочный характер, чем сами конфликты.

Моя делегация приветствует проведение этой дискуссии, поскольку она подчеркивает тот факт, что проблемам мира и безопасности в Африке сейчас уделяется повышенное внимание на международном уровне. Нас также радует широкое признание того факта, что проблемы мира и безопасности Африки неразрывно связаны с проблемами международного мира и безопасности. Причины и следствия конфликтов и отсутствия стабильности в Африке тесно связаны с глобальными событиями и политическими взаимоотношениями на международной арене. Поэтому международное сообщество должно соответствующим образом реагировать на кризисные ситуации в Африке. В прошлом оказываемая поддержка была основана на расчете, зачастую предоставлялась с опозданием и, честно говоря, была недостаточной. Эта тенденция подрывает саму суть Организации Объединенных Наций, на которую возлагается ответственность за обеспечение глобального мира и безопасности.

Угрозы, создаваемые для мира и безопасности в Африке, разнообразны, и поэтому инициативы по их сдерживанию также должны быть разнообразными. Они должны включать меры по созданию долгосрочных условий, благоприятствующих обеспечению развития и безопасности, созданию потенциала африканских институтов в области раннего предупреждения, а также укреплению их возможностей по предотвращению, разрешению и урегулированию конфликтов.

Необходимо серьезно рассмотреть вопрос об институциональной приверженности основным ценностям Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) на основе развития навыков руководства. Любая попытка препятствовать урегулированию конфликтов чревата опасностью утраты эффективности. Поэтому необходимо разработать программу демократизации всей повестки дня Африканской архитектуры мира и безопасности, начиная с основных правительственных структур и заканчивая субрегиональными и региональными институтами по мобилизации коллективных усилий.

В то время как Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, региональные и субрегиональные организации действуют от его имени и вносят полезный вклад на этапе, предшествующем более широким усилиям Организации Объединенных Наций. Кения решительно поддерживает автономный подход к урегулированию конфликтов и вновь заявляет о своей неизменной готовности оказать поддержку таким региональным организациям, как Африканский союз, Межправительственный орган по вопросам развития и Экономическое сообщество западноафриканских государств. Моя делегация выступает за укрепление партнерских отношений между АС и Организацией Объединенных Наций в области политического и технического сотрудничества. В этой связи Кения принимает к сведению резолюцию 1809 (2008) Совета Безопасности, в которой предусматривается учреждение Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций для рассмотрения путей и средств оказания поддержки операциям по поддержанию мира, проводимым в соответствии с мандатами Организации Объединенных Наций.

Кения также с удовлетворением отмечает работу Комиссии по миростроительству. Мы считаем, что ее усилия по мобилизации ресурсов международного сообщества способствуют повышению эффективности комплексных стратегий постконфликтного восстановления. Это в значительной степени дополняет региональные усилия и приводит к обеспечению прочного мира. Нас радует, что Комиссия признала роль африканских региональных и субрегиональных организаций и важную роль женщин в деятельности по обеспечению мира и безопасности. Мы очень надеемся на дальнейшее усиление их роли.

Мы знаем, что миростроительство является важным, но длительным процессом. Тем не менее необходимо продолжать предпринимать конкретные шаги по ликвидации коренных причин конфликтов в Африке, в первую очередь причин экономической и социальной отсталости и отсутствия эффективных институтов управления. Мы должны также привести в действие эти механизмы в целях недопущения возобновления конфликтов.

Следует отметить, что международное сообщество стало уделять намного больше внимания социально-политическим проблемам в Африке, в особенности в районе Великих озер и на Африканском Роге. Кения и другие соседние с ней страны прилагают совместные усилия, направленные на стабилизацию обстановки в регионе.

В этой связи Кения с особым удовлетворением отмечает резолюцию 1863 (2009) Совета Безопасности, в которой, среди прочего, предусматривается пакет мер поддержки для Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), который будет финансироваться за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций и средств созданного целевого фонда, что позволит предоставлять ресурсы на деятельность сил. Хорошо осознавая, с какими проблемами в области безопасности приходится сталкиваться Сомали, Кения предложила для граждан этой страны курс подготовки, с тем чтобы потом они могли работать в структурах безопасности Сомали.

В заключение я хотел бы заявить о поддержке моей страны идеи урегулирования конфликтов мирными средствами. Прилагаемые Кенией посреднические усилия в ряде конфликтов на Африканском Роге и предоставление нашей страной на постоянной основе миротворцев в состав миссий, действующих как в Африке, так и за ее пределами, подтверждают ее приверженность целям партнерства

между АС и Организацией Объединенных Наций. Таким образом, моя страна полна решимости поддерживать АС и Организацию Объединенных Наций в их усилиях по содействию обеспечению мира в Африке.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас слово имеет представитель Норвегии.

Г-н Ветланд (Норвегия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Ливию, исполняющую функции Председателя Совета, за организацию этой открытой дискуссии. Я хотел бы приветствовать в Организации Объединенных Наций министра иностранных дел Южной Африки г-жу Нкосазану Дламини Зуму; Комиссара по вопросам мира и безопасности Африканского союза (АС) г-на Рамтане Ламамру; и г-на Романо Проди.

Норвегия приветствует доклад Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций по вопросу миротворческих операций Африканского союза (S/2008/813). В докладе затрагивается ряд важнейших вопросов, касающихся проводимых Организацией Объединенных Наций операций по поддержанию мира в целом, и подчеркиваются серьезные проблемы, с которыми приходится сталкиваться в процессе разрешения конфликтов и поддержания мира и безопасности на африканском континенте в частности.

АС накопил богатый опыт в области посредничества, разрешения кризисов и поддержания мира. Но нам известно, что с течением времени эта работа становится все сложнее. Вот почему международному сообществу следует поддерживать эти усилия посредством финансирования, оказания материально-технической помощи, предоставления техники или других средств. Норвегия поддерживает идею учреждения многостороннего целевого донорского фонда для финансирования долгосрочных усилий по наращиванию потенциала Африканского союза. Мы также выступаем за создание взаимно согласованной и стандартизированной системы отчетности в отношении работы этого фонда. Такой фонд сможет мобилизовать дополнительную поддержку и обеспечить лучшую координацию донорской помощи. Тем не менее здесь очень важно проводить различие между так называемыми проектами официальной помощи в целях развития (ОПР) и всеми остальными проектами. Это можно сделать путем создания отдельного механизма финансирования в рамках целевого фонда для отчисления средств из ОПР на невоенные и гражданские цели.

Норвегия также принимает к сведению вынесенные Группой рекомендации об использовании начисленных взносов Организации Объединенных Наций для поддержки санкционированных Организацией Объединенных Наций миротворческих операций АС. Мы считаем, что такая поддержка должна предоставляться на индивидуальной основе. Утверждение Советом Безопасности решения об использовании начисленных взносов для финансирования пакета материально-технической помощи для Миссии Африканского союза в Сомали могло бы стать интересным прецедентом по опробованию этого механизма.

В процессе дальнейшего развития механизмов финансирования нам также следует рассмотреть необходимость развития институциональных структур АС по финансовому управлению. Это важно для укоренения принципа ответственности и подотчетности АС перед донорами.

Норвегия поддерживает идею создания совместной группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций для детального изучения путей и средств осуществления вынесенных Группой рекомендаций. Одной из первых задач такой совместной группы могло бы стать определение стратегических отношений между двумя организациями.

Важна здесь также роль и других партнеров. Региональные организации, такие как Европейский союз и НАТО, равно как и отдельные страны, должны играть определенную роль в наращивании африканского миротворческого потенциала и в укреплении складывающейся Африканской архитектуры мира и безопасности.

Считаем важным, чтобы региональные организации брали на себя больше ответственности за поддержание международного мира и безопасности, однако главная ответственность за принятие мер в ответ на угрозы международному миру и безопасности по-прежнему лежит на Совете. Когда региональные организации принимают в кризисных ситуациях меры согласно главе VIII Устава, их действия должны всегда санкционироваться и координироваться Советом Безопасности. Норвегия согласна с группой относительно необходимости наличия четкой стратегической перспективы взаимоотноше-

ний и сотрудничества Совета Безопасности с Африканским союзом в вопросах, касающихся мира и безопасности.

Мы также всемерно поддерживаем усилия, прилагаемые Африканским союзом к возведению новой Африканской архитектуры мира и безопасности, в том числе к созданию Африканских резервных сил, а также к повышению своих способностей предотвращать конфликты, оказывать посреднические услуги и заниматься урегулированием постконфликтных ситуаций. Норвегия по-прежнему привержена делу оказания Африканскому союзу поддержки на всех этих направлениях.

Военный потенциал должен дополняться невоенными средствами строительства прочного мира. Все более важную роль в операциях по поддержанию мира, и не в последнюю очередь в деле защиты гражданского населения, приобретают гражданские и полицейские компоненты. Ключевое значение здесь имеют надлежащие профессиональная подготовка и обучение, и на протяжении 14 последних лет Норвегия и ее африканские партнеры успешно осуществляют учебную программу по вопросам наращивания потенциала в контексте поддержания мира, нацеленную на укрепление гражданского и полицейского потенциала африканских операций по поддержанию мира. Норвегия также планирует оказать содействие гражданскому потенциалу Отдела операций в поддержку мира АС.

В заключение позвольте мне еще раз заявить о твердой приверженности Норвегии делу оказания АС поддержки в его усилиях по поддержанию мира и миростроительству. Мы ценим важный вклад группы в обсуждение вопроса о том, что делать дальше, и надеемся, что сегодняшними прениями будет проложен путь к новым и более совершенным способам оказания помощи большому числу людей в Африке, срочно нуждающихся в более энергичных миротворческих усилиях.

Председатель (*говорит по-арабски*): Теперь я предоставляю слово представителю Нигерии.

Г-н Онемола (Нигерия) (*говорит по-английски*): Нигерийская делегация одобряет инициативу председательствующей в Совете Безопасности ливийской делегации организовать это принципиально важное обсуждение вопросов мира и безопасности в Африке. Мы по достоинству оценили заявления, сделанные Генеральным секретарем Пан Ги Муном, Комиссаром Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-ном Рамтане Ламамрой и министром иностранных дел Южной Африки г-жой Нкосазаной Дламини-Зума. Нам хотелось бы выразить свою глубокую признательность г-ну Романо Проди, Председателю сформированной из представителей Африканского союза и Организации Объединенных Наций группы для рассмотрения путей и средств оказания поддержки операциям по поддержанию мира, проводимым Африканским союзом, за его умелое руководство группой, за его самоотверженность в этом деле и за проведенный им сжатый брифинг. Его группа заслуживает нашей всемерной признательности за ее приверженность делу, напряженную работу и четко сформулированный доклад (S/2008/813). Широкое единодушие группы и содержащиеся в ее докладе рекомендации свидетельствуют о коллективной приверженности группы делу активизации миротворческих усилий в Африке.

Нигерия твердо убеждена, что главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности по-прежнему лежит на Совете Безопасности. Однако теперь мы более чем когда бы то ни было прежде признаем значение региональных организаций как неотъемлемых и дополняющих компонентов более широкой глобальной стратегии поддержания и укрепления глобального мира и безопасности в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. По этой причине мы храним непоколебимую верность Организации Объединенных Наций, Африканскому союзу и Экономическому сообществу западноафриканских государств.

Действительно, Африка взялась за исполнение своей роли и обязанностей в проведении операций по поддержанию мира с крайней серьезностью, осознавая, что мир и стабильность являются необходимыми условиями социально-экономического развития. Развернув свои операции в Сомали, Дарфуре, Бурунди, Сьерра-Леоне и Либерии, Африка проявляет вполне достаточную политическую волю к тому, чтобы справиться со стоящими перед континентом сложными проблемами. В ходе этих операций наши миротворческие силы занимаются выполнением самых разнообразных задач, в том числе защитой гуманитарной помощи, разоружением группировок и их расквартированием, а также посредничеством и принуждением к миру. В этих

странах они проводят также деятельность по наращиванию потенциалов и наблюдению за проведением выборов.

Для того чтобы Африка могла постоянно выполнять эти обязанности эффективно и плодотворно, она нуждается в энергичной поддержке уже существующей там структуры обеспечения мира и безопасности, состоящей из Совета мира и безопасности, континентальной системы раннего предупреждения, Группы мудрецов, Африканских резервных сил и Фонда мира. Нуждается Африка также и в устойчивом, гибком и предсказуемом финансировании ее операций по поддержанию мира. Помимо этого необходима поддержка для содействия наращиванию на континенте миротворческого потенциала и созданию там институциональной базы.

Именно поэтому Нигерия всецело поддерживает рекомендации группы Проди. Мы, как и сама группа, осознаем, что ее предложения не решат всех задач поддержания мира на африканском континенте. Однако эти рекомендации представляют собой весьма полезную отправную точку, конкретную основу для безотлагательных действий и фундамент для будущего. В общем и целом, в докладе отражена необходимость в более активных мерах со стороны Организации Объединенных Наций, в самостоятельности африканского миротворчества и в наращивании местного потенциала урегулирования конфликтов в духе совместной ответственности.

Использование для поддержки санкционированных Организацией Объединенных Наций миротворческих операций АС финансовых средств из начисляемых Организацией Объединенных Наций взносов и учреждение добровольного многостороннего целевого донорского фонда на протяжении длительного времени изображаются в качестве универсальных средств решения затяжных проблем поддержания мира в Африке. Аналогичным образом, для оживления способности АС обеспечивать на континенте мир и безопасность необходимы предлагаемые развитие в контексте наращивания потенциалов материально-технической базы АС и сформирование состоящей из представителей Организации Объединенных Наций и АС группы для изучения способов внедрения предложений группы.

Нигерия надеется, что сегодняшнее обсуждение поможет нам обеспечить новый консенсус и поддержку этих предложений. Мы настоятельно призываем Совет Безопасности взять на себя ответственность за проведение в разумные сроки в жизнь содержащихся в докладе рекомендаций и взяться за выполнение этой задачи, чтобы повысить способность АС решать постоянно растущие проблемы поддержания мира и безопасности в регионе. Надеемся мы также и на то, что в отношениях между Советом мира и безопасности АС и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, с одной стороны, и между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией АС, с другой, в конечном итоге сложится более активное стратегическое сотрудничество.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я предоставляю слово представителю Бенина.

Г-н Зенсу (Бенин) (*говорит по-французски*): Наша делегация рада видеть Вас, г-н Председатель, руководящим работой этого важного заседания Совета Безопасности для рассмотрения доклада (S/2008/813) возглавляемой присутствующим среди нас г-ном Романо Проди группы, сформированной из представителей Африканского союза и Организации Объединенных Наций. На эту группу была возложена задача провести углубленное исследование методов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом при проведении санкционированных Организацией Объединенных Наций операций по поддержанию мира. Мы искренне воздаем г-ну Проди должное за проделанную им работу.

Мы также приветствуем присутствие здесь первого заместителя Генерального секретаря г-жи Аши-Роуз Мигиро.

Рассматриваемый сегодня Советом Безопасности доклад соответствует духу неустанных усилий Бенина в период его членства в Совете в 2004–2005 годах, прилагавшихся им к тому, чтобы сосредоточить внимание международного сообщества на необходимости укрепления сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом с целью содействовать стабильности на всем континенте.

В этой связи я хотел бы напомнить о том, что первыми элементами в строительстве этой структуры были заявление Председателя по институциональным отношениям с Африканским союзом (S/PRST/2004/44), утвержденное Советом Безопасности в Найроби 19 ноября 2004 года, и резолю-

ция 1625 (2005), принятая на заседании Совета высокого уровня, которое проходило в этом зале 14 сентября 2005 года.

Должен также сослаться на резолюцию 1631 (2005) и на резолюцию 1809 (2008); это была инициатива Южноафриканской Республики, которую сегодня представляет здесь ее министр иностранных дел. Напомню, что в осуществление резолюции 1631 (2005) Бенин, который возглавлял тогда Специальную рабочую группу Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, организовал 15 декабря 2005 года семинар по очень важному вопросу сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области международного мира и безопасности.

Сохраняющаяся приверженность Бенина этой теме подтверждается и тем, что, по удачному совпадению, эти прения проходят в момент, когда Бенин председательствует в Совете мира и безопасности АС. В этой связи я приветствую участие в этих прениях Постоянного представителя Бенина при АС в Аддис-Абебе Его Превосходительство посла Эдуара Ахо-Глеле в соответствии со специальным решением этого органа Союза.

При этом Бенин в целом разделяет оценки Группы. Они являются частью реалистичного и многообещающего подхода, который позволяет нам отказаться от концепции предоставления Африканскому союзу субподряда на операции по поддержанию мира в пользу принципа дополняемости по смыслу главы VIII Устава. При таком подходе удастся в полной мере использовать преимущество возможностей АС в плане быстрого реагирования и его сравнительные преимущества в плане знания местных реальностей. Такой подход предполагает, что те ситуации, которые превосходят пока еще формирующиеся возможности АС, могут быть быстро переданы в ведение Организации Объединенных Наций.

Мы полностью разделяем принцип, согласно которому инициированные Африканским союзом операции по поддержанию мира, которые продолжаются более шести месяцев, могут передаваться под управление Организации Объединенных Наций. С этой точки зрения финансирование таких операций из начисленных взносов Организации Объединенных Наций в течение шести или более месяцев полностью оправданно.

Мы подчеркиваем значение развития координации и взаимодополняемости между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, с одной стороны, и региональными экономическими сообществами Африки — с другой. Африканская архитектура мира и безопасности как раз создана на основе такой координации и взаимодополняемости.

Помощь, направленная на укрепление этих сообществ, которые являются важнейшими элементами в регионе, должна полностью учитываться в усилиях, прилагаемых международным сообществом для укрепления африканского миротворческого потенциала в контексте осуществления десятилетней программы создания потенциала. Это элемент четких стратегических отношений, которые должны быть установлены между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, при строгом соблюдении главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности.

Мы полностью поддерживаем предложение Группы о создании специального целевого фонда с участием нескольких доноров в поддержку Африканской архитектуры мира и безопасности. Это предложение точно отражает идею основной ответственности международного сообщества. На наш взгляд, было бы очень полезно включить в совет этого фонда региональные экономические сообщества. Этот специальный целевой фонд должен уделить особое внимание созданию постоянного материально-технического потенциала — через приобретение критической массы оснащения, которая может быть обеспечена в краткие сроки, — для реализации потенциала резервных сил в плане быстрого реагирования и во избежание приватизационных мер в области материально-технического обеспечения. Конечно, этот вопрос следует изучить подробнее.

Кроме того, Бенин полностью поддерживает укрепление дополняющих механизмов Африканского союза в области предотвращения конфликтов, что в конечном итоге поможет ему избегать необходимости в операциях по поддержанию мира. Это тем более важно в этот период кризиса, когда нельзя сбрасывать со счетов опасность перерождения

социальных конфликтов в крупные политические кризисы.

Моя делегация хотела бы напомнить о том, что в резолюции 1625 (2005) излагается прагматичный подход в пользу более пристального наблюдения за государствами, где риск конфликта очевиден, в целях сдерживания кризисов, предупреждения их затяжного характера и эффективного устранения глубинных причин конфликтов.

Для этого необходимо мобилизовать достаточные людские и финансовые ресурсы. Принятые недавно меры по укреплению Департамента по политическим вопросам, на наш взгляд, позволят нам выработать цельную стратегию использования механизмов раннего предупреждения и посредничества и усилий в области миротворчества и развития. Мы надеемся, что последующая деятельность по выполнению этой резолюции и в этом году приведет к выходу доклада Генерального секретаря, как это было в январе 2008 года (см. S/2008/18), с учетом потенциала Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства. Чрезвычайные действия этих органов позволяют нам оперативно откликаться на тревожные ситуации.

В заключение моя делегация хотела бы поддержать заявление Председателя, которое будет принято по окончании прений. Бенин надеется, что рекомендации Группы будут тщательно рассмотрены и что как можно скорее будет создана совместная группа для изучения вопроса об осуществлении этих рекомендаций.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово имеет представитель Аргентины.

Г-н Аргуэльо (Аргентина) (*говорит по-испански*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за Ваш очень своевременный призыв к проведению открытых прений по вопросу о мире и безопасности в Африке. Это необходимые обсуждения, и моя страна внимательно следит за их ходом.

Доклад, рассмотрением которого мы занимаемся (S/2008/813), является следствием инициативы Генерального секретаря, изложенной в резолюции 1809 (2008), о сотрудничестве между нашей Организацией и региональными организациями, в соответствии с которой была создана Группа для изучения возможностей совершенствования поддержки и предсказуемости и устойчивости финансирования осуществляемых в соответствии с мандатами Организации Объединенных Наций миссий, а также для выработки соответствующих рекомендаций.

В докладе Группы содержатся ценные наблюдения и ряд ориентированных на конкретные действия предложений, которых я кратко коснусь, поскольку они практически совпадают с нашим собственным анализом этого вопроса.

Прежде всего, мы согласны с тем, что вооруженные конфликты и сама политическая нестабильность в некоторых регионах Африки являются явными препятствиями для экономического развития этих стран. Порочный круг нищеты и насилия, который мы наблюдаем во многих районах этого континента, где конфликт является практически постоянным, — это ловушка, которая препятствует достижению прогресса в обществах и явно приводит к тому, что последствия таких конфликтов бывают более глубокими и более пагубными, чем сами конфликты.

Таким образом, безопасность — это условие долговременного и устойчивого развития. Ясно, что мы должны противостоять этим вызовам на основе комплексного подхода. При таком подходе ответом в случае необходимости является проведение операции по поддержанию мира, однако предотвращение конфликтов до их возникновения сделало бы такие операции ненужными. Поэтому следует создавать необходимый потенциал для комплексного подхода, который также включает в себя потенциал в плане реагирования.

Поэтому постоянно расширяющееся участие Африканского союза в предотвращении конфликтов, в миротворческой деятельности и в усилиях по постконфликтному восстановлению приобретает все большую актуальность. Как никогда ранее, для обеспечения безопасности необходим коллективный подход, опирающийся на различные формы сотрудничества. В свою очередь, это означает необходимость тесной координации как различных стратегий так и программ. При этом следует активнее использовать те преимущества, которыми располагают региональные организации. В связи с этим мы считаем настоятельно необходимым создать соответствующий потенциал, предусматривающий участие субрегиональных организаций, в целях разработки

целостных подходов, которые должны вписываться в единую стратегию, охватывающую максимально широкую гамму мер по предотвращению конфликтов, миротворчеству и постконфликтному восстановлению.

И, наконец, что касается содержащихся в докладе рекомендаций по вопросам финансирования, то мы согласны с мнением Генерального секретаря, который на сегодняшнем утреннем заседании сказал, что такие вопросы нуждаются в тщательном изучении, особенно в рамках соответствующих органов Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется представителю Австралии.

Г-н Голедзиновский (Австралия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего, от имени нашей страны позвольте мне поздравить Вас с назначением на эту высокую должность. Мы также признательны Вам за предоставленную нам возможность выступить перед Советом в связи с докладом Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза (S/2008/813).

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Группу за подготовленный ею всесторонний, глубокий и реалистичный доклад. Группа представила ряд рекомендаций по укреплению взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в деле поддержания мира, а также относительно развития структурного, процедурного, материально-технического и человеческого потенциала Африканского союза. В докладе также приведены некоторые интересные предложения, касающиеся учреждения нового финансового механизма, призванного содействовать укреплению миротворческого потенциала АС и его усилий по поддержанию мира. Данные рекомендации заслуживают дальнейшего изучения государствами-членами как в Совете Безопасности, так и в Генеральной Ассамблее.

Австралия воздает должное АС за его все более активное участие в предотвращении конфликтов, в миротворческой деятельности и усилиях по постконфликтному восстановлению. Трудности велики, в особенности учитывая относительную молодость этой региональной организации, которая стремится заниматься насущными вопросами оперативного характера, одновременно с этим развивая собственную архитектуру мира и безопасности. Мы призываем АС при решении подобных оперативных и институциональных задач учитывать как положительный, так и отрицательный опыт, накопленный Организацией Объединенных Наций и другими сопоставимыми региональными организациями.

На долю Африки приходится 40 процентов всех операций по поддержанию мира, поэтому необходимость в укреплении миротворческого потенциала АС как с точки зрения реагирования на кризисные ситуации, так и в плане обеспечения долгосрочной стабильности, самоочевидна. Мы поддерживаем усилия по оказанию Организацией Объединенных Наций помощи АС в наращивании его потенциала в области предотвращения конфликтов и поддержания мира, и настоятельно призываем Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссию АС изучить возможности по дальнейшему развитию их взаимоотношений.

Учитывая, что более 70 процентов военного персонала Организации Объединенных Наций и более 50 процентов ее полицейских сил задействованы в рамках миссий в Африке, мы также поддерживаем содержащийся в докладе призыв к установлению более эффективных стратегических взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и АС. Нам следует признать, что Организация Объединенных Наций располагает для этого ограниченными ресурсами, которые должны использоваться на эффективной и результативной основе.

Я хотел бы подчеркнуть, что правительство Австралии всецело стремится как к укреплению взаимодействия с Африкой и АС в области мира и безопасности, так и к сотрудничеству с соответствующими африканскими государствами-членами при решении многочисленных проблемных вопросов, упоминаемых в докладе. Об этом говорил на совещании Исполнительного комитета Африканского союза, состоявшемся в Аддис-Абебе 29 января, министр иностранных дел нашей страны г-н Смит.

В ходе своего визита в Аддис-Абебу в прошлом месяце министр обороны Австралии объявил о том, что для отобранных АС офицеров будут предоставлены места на австралийских курсах военной подготовки, где они смогут пройти обучение по ключевым военным специальностям, что позволит повысить эффективность миссий по поддержанию

мира. Министр обороны также объявил о том, что Австралия совместно с АС и Организацией Объединенных Наций выступит в качестве организатора симпозиума, посвященного миротворческой деятельности, который состоится в этом году в Африке и позволит обменяться накопленными экспертными знаниями и опытом. Кроме того, он обещал, что Австралия изучит возможность предоставления на ограниченной основе профессионального обучения и наставничества для Восточноафриканской резервной бригады в целях наращивания потенциала и возможностей АС в таких областях как миротворчество, поддержание мира и превентивные меры.

Австралия также готова по-прежнему оказывать содействие программе переобучения африканских миротворцев. Мы гордимся тем, что оказываем этой программе помощь с момента ее основания в 2006 году. За это время в рамках программы бесплатное дистанционное обучение прошли 168 000 слушателей 22 учебных курсов по миротворческой тематике.

Как неоднократно отмечается в докладе, военная составляющая никогда не сможет подменить собой долгосрочное политическое урегулирование кризисных ситуаций. Австралия гордится своим вкладом в инициативы Организации Объединенных Наций, направленные на укрепление взаимоотношений между АС и этой Организацией, а также на создание в Африке более эффективных механизмов по предотвращению кризисов как на региональном, так и на субрегиональном уровнях.

В заключение хотел бы отметить, что мы готовы в предстоящие месяцы совместно работать с членами Совета и Африканского союза над дальнейшим изучением этого доклада.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется представителю Бангладеш.

Г-жа Джахан (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне воздать должное Ливии за умелое руководство прениями Совета в этом месяце. Я также хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за инициативу проведения открытых прений о мире и безопасности в Африке в осуществление исторической резолюции 1809 (2008).

Мы воздаем должное Группе Африканского союза-Организации Объединенных Наций и, в особенности, ее Председателю Романо Проди, за представление на рассмотрение Совета доклада по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза (S/2008/813). В этом докладе изложен ряд интересных идей и соображений, которые, как мы полагаем, заслуживают дальнейшего изучения как в Совете, так и на Генеральной Ассамблее.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым в качестве Председателя Координационного бюро Движения неприсоединения выступил представитель Кубы. Однако мы хотели бы более подробно остановиться на некоторых вопросах и представить ряд собственных соображений.

Бангладеш приветствует ту вспомогательную роль, которую региональные организации играют в осуществлении миротворческих операций, санкционированных Организацией Объединенных Наций. Однако эта их роль не должна восприниматься как подмена принадлежащей Организации Объединенных Наций роли по поддержанию мира в районах, охваченных конфликтом. Силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны сохранять свой истинно международный характер и гарантировать соблюдение таких принципов этой Организации как универсальность, беспристрастность и нейтральность.

Мы рады отметить, что за последние годы расширилось сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и АС. Подтверждением этого служит партнерское взаимодействие в деле развертывания Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Несмотря на необходимость укрепления сотрудничества и партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями Бангладеш присоединяется к рекомендации, содержащейся в докладе Группы и поддержанной в заявлении, с которым выступил сегодня на утреннем заседании представитель Движения неприсоединения относительно того, что при распределении сфер ответственности не должно возникать впечатления, будто Организация Объединенных Наций перепоручает миротворческую деятельность Африканскому союзу. Основная цель подобного стратегического партнерства должна заключаться в максимальном повышении эффективности Африканского союза с точки зрения его вклада в предотвращение конфликтов и в посредническую деятельность, а также

его возможностей по осуществлению операций по поддержанию мира в соответствии со статьей VIII Устава.

Необходимо предоставить Африканскому союзу поддержку, которая позволит ему развивать свой институциональный потенциал, осуществляя тем самым на скоординированной и эффективной основе возложенный на него мандат, в том числе в таких сферах, как создание комплексного потенциала по обеспечению планирования, управления и поддержке мер по предупреждению конфликтов и деятельности по поддержанию мира в Африке в тесном сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира.

Как одна из стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские контингенты, Бангладеш придает огромную важность обеспечению безопасности войск на местах. Мы приветствуем различные шаги Секретариата в этом направлении. Вместе с тем необходимы дополнительные меры по обеспечению большей безопасности миротворцев. В этом контексте Бангладеш хотела бы подчеркнуть, что численность развернутых сил должна соответствовать их мандату и положению на местах применительно к каждой конкретной миссии. Кроме того, на воинские контингенты должны возлагаться только те функции, которые соответствуют их возможностям и согласованным мандатам, выработанным на основе меморандумов о взаимопонимании.

Бангладеш признает, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является незаменимым и рентабельным инструментом в деле поддержания международного мира и безопасности. Исходя из этого принципа, мы поддерживаем операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и полностью привержены их осуществлению. На протяжении уже более десяти лет Бангладеш обеспечивает приблизительно 10 процентов общей численности миротворческих контингентов. Кроме того, в настоящее время мы являемся самым крупным поставщиком полицейского персонала в состав операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Эта статистика — убедительное свидетельство нашей приверженности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и нашего вклада в эти усилия.

Наша делегация намерена сохранять эту приверженность, и мы будем и впредь координировать наши коллективные усилия по поддержанию мира и безопасности под эгидой Организации Объединенных Наций. Мы также будем продолжать поддерживать Совет Безопасности в выполнении им его уставных обязанностей по поддержанию международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-арабски*): В результате проведенных в Совете Безопасности консультаций я уполномочен выступить от имени Совета Безопасности со следующим заявлением:

> «Совет Безопасности вновь заявляет о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности и напоминает, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания мира и безопасности и согласующихся с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, может способствовать коллективной безопасности.
>
> Совет Безопасности ссылается на свои предыдущие соответствующие резолюции и заявления, в которых подчеркивается важность налаживания эффективных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, согласно Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим учредительным документам региональных организаций, в частности Африканского союза.
>
> Совет Безопасности приветствует продолжающиеся важные усилия Африканского союза по урегулированию конфликтов на Африканском континенте и выражает поддержку мирным инициативам, осуществляемым Африканским союзом.
>
> Совет Безопасности вновь подтверждает свою резолюцию 1809 (2008), в которой признается необходимость повышения степени предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования региональных организаций при проведении ими миротворческой деятельности в соответствии с мандатами Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности признает, что региональные организации несут ответственность за обеспечение себя людскими, финансовыми, материально-техническими и другими ресурсами.

Совет подчеркивает важность поддержки и совершенствования на постоянной основе потенциала Африканского союза и приветствует недавние сдвиги в плане сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и международными партнерами, в том числе укрепление потенциала Африканского союза.

Совет Безопасности приветствует усилия, приложенные Группой Африканского союза-Организации Объединенных Наций при составлении доклада по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза (A/63/666-S/2008/813). Совет Безопасности с интересом принимает к сведению доклад Группы.

Совет Безопасности просит Генерального секретаря представить не позднее 18 сентября 2009 года доклад о практических путях оказания эффективной поддержки Африканскому союзу при проведении им миротворческих операций, санкционированных Организацией Объединенных Наций, включив в этот доклад подробную оценку рекомендаций, содержащихся в докладе Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций, в частности рекомендаций относительно финансирования, а также относительно создания совместной группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности просит далее Генерального секретаря учесть в своем докладе уроки, извлеченные из предыдущих и текущих миротворческих усилий Африканского союза, в частности Миссии Организации Объединенных Наций-Африканского союза в Дарфуре (ЮНАМИД), и усилий по осуществлению пакета мер материально-технической поддержки для Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), и создание целевого фонда, предусмотренного в резолюции 1863 (2009) Совета Безопасности.

Совет Безопасности подчеркивает важность осуществления десятилетней программы создания потенциала Африканского союза в области мира и безопасности, в частности формирования резервных сил Африканского союза и континентальной системы раннего предупреждения. Совет подчеркивает свою поддержку предпринимаемых усилий по укреплению Африканской архитектуры мира и безопасности и вновь обращается к международному сообществу, прежде всего донорам, с призывом выполнять свои обязательства, зафиксированные в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года.

Совет Безопасности подчеркивает важность налаживания более эффективных стратегических отношений между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза и между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза и высказывается за дальнейшие совместные усилия в этом направлении с упором на вопросы, представляющие взаимный интерес. Совет Безопасности призывает Секретариат и Комиссию Африканского союза и впредь сотрудничать в вопросах, представляющих взаимный интерес, в том числе посредством составления перечня военных, материально-технических и административных возможностей, которые необходимо развивать, оказания поддержки регулярным последующим миссиям, взаимного обмена опытом, организации обмена кадрами, а также в финансовой и материально-технической областях.

Совет Безопасности выражает намерение дополнительно рассмотреть данный вопрос по получении доклада Генерального секретаря».

Данное заявление будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2009/3.

Прежде чем объявить заседание закрытым, я хотел бы от имени всех членов Совета выразить благодарность г-ну Романо Проди и другим членам его группы за их ценные усилия и за представленный Совету доклад. Мы признательны г-ну Проди за то, что он прибыл в Нью-Йорк и лично представил нам этот доклад.

Список ораторов исчерпан. На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 17 ч. 00 м.